

〔A〕

苏州市科学技术局文件

苏州科提复〔2026〕116号

签发：徐积明

对市十七届人大五次会议 第0365号建议的答复

谭淼等代表：

你们提出的关于优化政策导向，重点支持存量人才科技型企业发展的建议收悉。现答复如下：

一、整体情况

苏州坚持将人才企业为主体的科技企业培育作为科技创新工作的核心抓手，制定实施《加快培育壮大科技领军企业工作方案》《推动科技企业扎根发展工作方案》等政策措施，出台施行《实施“成林计划”构建科技企业全生命周期扶持体系若干措施》，着力构建覆盖企业全生命周期全链式的扶持体系，推动企业在创新中“唱主角、挑大梁”，为全市经济高质量发展注入强劲动能。

（一）企业梯队建设实现新突破。构建分级分类、层次分明

的企业梯度培育体系，多项指标位居全国前列。目前，国家科技型中小企业达 2.54 万家、全国第一；科创未来之星企业 11 家、全国第二；科创板上市企业 58 家、中国潜在独角兽企业 103 家，全国第三；国家高新技术企业 1.85 万家、中国独角兽企业 21 家，全国第四。初步形成“科技型中小企业铺天盖地、高新技术企业持续攀升、瞪羚独角兽企业快速涌现、科技领军企业顶天立地”的发展格局。

（二）人才引领创新得到新提升。连续多年实施苏州创新创业领军人才计划，引导人才以“带技术、带项目、带团队”的方式落地苏州创新创业，累计支持企业引进重大创新团队 77 个、领军人才 4188 名，75%的科创板上市企业、独角兽企业由领军人才创办，形成了“引进一名领军人才、造就一家高成长企业、带动一个新兴产业”的链式反应。信达生物、旭创科技、长光华芯、追觅科技、思必驰、同元软控等细分领域行业龙头均由人才科技企业成长而来。

（三）引才育才服务取得新成效。实施苏州创新创业领军人才“翼企”行动，构建“4+1”工作体系，通过“翼企·引”“翼企·融”“翼企·链”“翼企·情”四大服务品牌，为领军人才和人才企业提供人才引进、投融资、产业链配套和全方位关怀等定制化服务，提升人才获得感。建设“苏创荟”APP，打造人才来苏创业的总入口，依托人工智能大模型，推出全天候 AI 创业服务助手。帮助人才企业“一键”获取全国高校区域技术转移转

化中心专利资源、行业分析报告、苏州政策清单、创业计划建议等信息，建立“线上+线下”一体化服务机制，为人才企业提供精准靶向、高效服务。

二、落实举措

您牵头提出的关于“优化政策导向，重点支持存量人才科技型企业发展的建议”，切中政府产业政策与招商引才中，“重引进、轻培育”、资源配置效率不高、优质存量企业赋能不足的发展痛点，特别是针对建立优质存量企业库、实施滴灌式精准政策、破解科技企业融资难题、优化要素保障与营商环境等提出的具体举措，对我市推动产业政策提质增效、激活内生增长动力、筑牢经济高质量发展微观基础具有重要的参考价值。经认真研究，我局牵头联合相关部门在以下几个方面进一步落实：

（一）建立重点企业库，完善服务机制

为落实《推动“成林计划”重点企业扎根发展的工作方案》，进一步推动科技企业扎根苏州、稳定发展，前期市科技局聚焦拟上市企业、独角兽专精特新“小巨人”、存量人才科技型企业，建设重点企业库，构建市区联动工作机制，提早发现企业异动信息，及时解决问题，形成精准稳企闭环。一是遴选首批重点企业，面向总部位于苏州、属于新领域新赛道新技术路线、受资本市场高度关注且发展潜力大的未上市科技企业，按产业领域建立“成林计划”重点企业库，首批入库重点企业 936 家，其中包含魔门塔、芯晟半导体、赛业生物、百因诺生物等 471 家存量人才科技

型企业。二是形成两级联动工作机制，组建市级、板块两级工作组，坚持板块主责、市区联动、横向协同的工作原则，板块第一时间发现问题、解决问题，对企业融资上市、对上争取、土地保障、政策监管等仅靠板块无法解决的问题，由市级工作组高位协调解决。三是强化工作保障和服务，通过国有专项基金对重点企业实现领投、直投或跟投全覆盖，优先支持在库企业用地需求，加大市场准入、监管执法等对上争取和本级协调力度，加强政策赋能、要素保障、监管松绑全方位支持。

（二）精准政策支持，支持企业自主创新

苏州市构建“征集技术需求—凝练攻关清单—发布挂帅榜单—实施技术攻关—构建创新生态”的产业技术攻关全流程，推动“卡点”“堵点”转化成“样机”“产品”。一是征集形成一份**攻关需求清单**，建立多元化储备库项目收集渠道，线上线下广泛收集、面向“成林计划”重点企业库定点排摸，挖掘企业在新技术突破、新产品研发等方面技术难题和合作需求，依托技术和行业专家力量围绕技术先进性、攻关紧迫性、路径可行性、产业发展影响力等多维度筛选评估，择优遴选储备一批亟需攻关的重大项目。二是**分层分类形成技术攻关清单**，依托技术专家、行业专家力量，以技术引领性、攻关必要性、可行性为标准，建立技术攻关甄别评估机制，对征集的储备池项目进行分领域筛选和评估，凝练形成市科技攻关项目指南方向，优先对制约产业发展的关键技术难题发榜攻关。三是推行“揭榜挂帅+联合攻关”，通过“企

业出题、政府立题、市场答题”机制，择优遴选形成一批重大、紧迫的技术需求，组织实施面向全球“揭榜挂帅”项目，以市场化方式帮助企业破解技术难题。布局建设创新联合体，以行业龙头企业为引领，联合科研院所、高校及上下游企业，攻坚关键共性技术难题，全市创新联合体汇聚了 1268 家存量人才科技企业、264 家科研机构和 545 个高校院所，围绕 1135 项技术攻关任务，构建起从技术攻关到成果转化、项目孵化直至产业培育的全链条内循环。**四是实施研发投入政策奖补**，鼓励存量人才企业积极申报国家技术攻关项目，对获批国家科技重大专项、国家重点研发计划的单位，按国拨经费给予补助。重点支持人才企业开展人工智能模型研发、新药研制和医疗器械研发，近三年给予人工智能算力补贴、新药研制临床试验资助和医疗器械研发投入后补助 2.83 亿元，切实降低企业攻关成本。

（三）提升科技金融效能，赋能人才企业发展

苏州围绕科技企业全生命周期需求，统筹推进融资产品创新、科技保险保障、政策后补助等多维举措，有效缓解了科技企业“融资难、融资贵”问题，助力企业研发创新与成果转化。**一是以数据画像驱动精准授信**，从企业资质、经营发展、创新人才、创新投入、创新产出、行业潜力等 8 大维度、65 个指标，对覆盖全市存量人才科技企业的 5 万余家科技企业进行创新能力精准画像并形成“科创指数”。依托该指数，创新推出“科创指数贷”产品，推动银行机构“以分定贷”。对得分 60 分以上的企业获

得的科技信贷，纳入市级普惠金融风险补偿资金池及担保体系给予风险保障。二是持续完善科技金融（“科贷通”）产品，苏州于2010年在全国率先推出“科贷通”产品，为科技企业信贷损失提供风险补偿，“科贷通”产品对象覆盖全部存量人才科技企业。今年以来，会同市财政局对“科贷通”产品进行了优化，新版“科贷通”升级优化“四贷联动”风险共担机制，构建“政银企保担”协同的风险共担体系，对金融机构为科技企业提供科技信贷所产生的损失，给予最高1000万元风险补偿。三是实施科技金融后补助，每年度统筹安排科技金融专项资金，组织科技贷款贴息、科技保险费以及科技担保费补贴工作，为科技企业持续降低融资成本和保障研发风险。其中科技贷款贴息政策，为包括存量人才科技企业在内的中小微企业补贴科技贷款利息支出，平均为每家企业减少利息支出达20%左右；科技保险费补贴政策，政策实施以来撬动科技保险承保金额超1800亿元，有效鼓励科技企业通过投保科技保险缓释研发风险。科技担保费补贴政策，为今年新实施的创新政策，为企业购买“科贷通”产品发生的科技担保费提供最高50%的一次性补贴。

（四）优化要素保障，营造良好营商环境

近年来，苏州市全力服务创新主体，推动创新要素向企业集聚，加速构建具有竞争力的创新创业生态，2025年，全市高新技术产业产值占规上工业产值比重56%，全社会研发投入1200亿元，研发强度4.19%、居全国大中城市第四。一是强化创新人

才服务，实施高端人才领航、产业人才支撑、青年人才集聚、人才生态创优系列行动，着力引育与创新发展相适应的高素质人才队伍。推动科技产业融合发展，鼓励企业与高校联合引育人才，支持“产业教授”“科技副总”申报苏州创新创业领军人才。二是**优化人才服务配套**，为人才提供购房补贴、医疗保健等一揽子人才待遇。实施“人才乐居工程”，建立A-E五类人才分级分类保障机制，对高层次人才在购房资格、房源筹集及租房补贴等方面给予优先支持。建立快速响应机制，及时解决人才在购房、租房及公积金贷款申请过程中遇到的实际困难，为企业留住核心技术人才提供坚实的住房保障。三是**落实人才个税优惠政策**，持续优化精准推送工作机制，进一步深化“政策找人”，依法落实上市公司股权激励单独计征个人所得税政策、股权激励和技术入股的个人所得税税收优惠政策，更大范围、更深层次推进税费优惠政策直达快享、应享尽享。

四、下一步工作打算

积极推动存量人才科技企业高质量发展，离不开社会各界的共同支持。在今后的工作中，市科技局将会同市有关部门充分吸收借鉴您的建议，不断夯实企业科技创新主体地位，强化对已在本市扎根成长、具备核心竞争力的存量人才科技型企业的支持与服务。

我们将深入实施科技企业“成林计划”，协同相关部门板块，密切关注库内重点企业动态，提升服务效能，推动存量人才科技

企业扎根发展。下一步，将重点抓好以下六方面工作：**一是强化数据监测**，联合专业服务机构，完善数据监测模型，对企业经营异常、投融资等情况进行智能预警，第一时间将信息反馈相关板块。**二是持续走访调研**，两级工作组对重点企业季度走访全覆盖，及时掌握企业创新发展情况，快速响应企业诉求，对需要高位协调的重大诉求，提请市创新例会进行专题调度。**三是引导投资联动**，帮助企业对接国有投资平台、产业基金，积极引导有对外布局意向的企业将研发、结算等高附加值环节扎根苏州。**四是优化企业服务**，依托市领军人才联合会、市人工智能协会等，常态化开展企业科创资质申报辅导、投融资对接、产学研合作、产业链协同等服务活动，提升企业服务效能，做优企业发展环境。**五是发挥人才政策“蓄水池”作用**，进一步加强与国家和省级重大人才工程与本地存量人才科技企业需求的衔接，为本地企业培养具有国际视野的复合型人才提供全方位的支持与服务。**六是升级“企业出海一件事”服务体系**，将企业出海服务中心打造企业布局海外的枢纽平台，为全市出海企业提供前期咨询、快捷报批、境外项目落地等三方面服务。更新贸易促进计划目录，优先纳入人工智能、生物医药等重点领域展会，重点组织存量人才企业参加目录内的展会，按层级给予补贴，支持企业开拓海外市场。

感谢您一直以来对苏州人才企业发展的关心与支持！

(此页无正文)

Stamp

苏州市科学技术局

2026年5月20日

(此件不公开)

联系人姓名：何峰

联系电话：65217708

抄送：市人大代表议案建议工委、市政府办公室、市发改委、市工信局、市税务局、市财政局、市住建局、国家金融监管局苏州分局